



| | |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Población joven ocupada en Costa Rica: un análisis específico desde la Encuesta Continua de Empleo 2019-2021</p> <p>Young employed population in Costa Rica: a specific analysis from Continuous Employment Survey 2019-2021</p> |
| | <p>Recepción: 30 de junio de 2022 Aprobación: 27 de julio de 2022</p> |
| | <p>Xiomara López Matamoras¹</p> |
| <p>RESUMEN</p> | <p>Esta investigación tiene el objetivo de analizar diferentes rasgos de la población joven ocupada, de 18 a 24 años y de 25 a 35 años con el fin de estimar diferencias entre ambos grupos de edad. La información proviene de las bases de datos de las Encuestas Continuas de Empleo en Costa Rica, del 2019 al 2021 y se analiza su nivel educativo, la posición en el empleo, si cuenta con seguro por trabajo, la informalidad, el subempleo y el ingreso promedio del empleo principal. Los resultados muestran condiciones de desventaja en la ocupación, en el grupo de edad de 18 a 24 años en relación con otras personas jóvenes y la población ocupada en general, principalmente para los hombres de estas edades. Se concluye que las condiciones laborales y de recuperación económicas postpandemia son adversas para las personas jóvenes</p> |
| | <p>Palabras clave: Empleo; Juventudes; Personas jóvenes; Población ocupada; Mercado laboral.</p> |
| <p>ABSTRACT</p> | <p>This research aims to analyze different traits of the young employed population, from 18 to 24 years old and from 25 to 35 years old, in order to estimate differences between both age groups. This information comes from the databases of the Continuous Employment Surveys in Costa Rica, from 2019 to 2021 and their educational level, position in employment, if they have work insurance, informality, underemployment and income from their main job are analyzed. The results show conditions of disadvantage in employment, in the age group of 18 to 24 years in relation to other young people and the employed population in general, mainly for men of these ages. It is concluded that the working conditions and post-pandemic economic recovery are adverse for young people</p> |
| | <p>Keywords: Employment; Youth; Young people; Employed population; Labor market.</p> |

¹Profesional en Estadística, Consejo Nacional de Política Pública de la Persona Joven, San José, Costa Rica, xlopez@cpj.go.cr.



INTRODUCCIÓN

La inserción laboral de las personas jóvenes es un tema de gran relevancia que se aborda desde hace muchas décadas; debido a la dificultad que tienen en poder acceder al primer empleo, por tener las tasas de desempleo más alta que las personas adultas. En algunos casos se desempeñan en puestos que requieren una menor calificación en puestos informales y con salarios bajos; adicionalmente las personas jóvenes presentan mayor inestabilidad y subempleo que la población adulta, a pesar de contar con una mayor permanencia en el sistema educativo y contar con capacidades tecnológicas.

A poco más de dos años del inicio de la pandemia de la Covid-19, la recuperación económica en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe ha sido muy lenta y ni siquiera se ha logrado regresar a los niveles en la que se encontraba en el 2019. Al analizar la evolución del volumen total de puestos de trabajo, a partir del cuarto trimestre del 2019 y hasta el tercer trimestre del 2020, la reducción de ocupados es de 49 millones, y si se analizan los datos a partir del cuarto trimestre hasta el tercer trimestre del 2021 hay una recuperación de alrededor de 44,6 millones en la región, según la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2021, p. 44). Como dato relevante la OIT indica que: “El tercer trimestre de 2021 fue el primero desde iniciada la pandemia donde todos los países con información disponible en la región experimentaron aumentos en la tasa de ocupación”. (2021, p.47)

La región de las Américas fue la que experimentó la mayor reducción del empleo de las mujeres como resultado de la pandemia. El impacto más intenso entre las mujeres en la región se asocia, por un lado, a la mayor presencia femenina en sectores económicos fuertemente afectados por la crisis como, por ejemplo, los de hotelería y restaurantes, y en otras actividades de servicios y del sector de hogares. Por otro, a la mayor incidencia de la informalidad entre las mujeres. (OIT, 2021, p.57)

En el caso particular de Costa Rica, la *Ley General de la Persona Joven N°8261 y sus reformas* indica que las personas jóvenes son aquellas cuyas edades van desde los 12 a los 35 años, esta es una población muy heterogénea que se encuentra en etapas muy diferentes y con características particulares. El *Código de Niñez y la Adolescencia* establece un régimen de



protección especial en su artículo 78, reconociendo el derecho de las personas adolescentes mayores de quince años a trabajar.

Para este estudio se pretende analizar a la población ocupada² de 18 a 24 años y hacer una comparación con sus pares de 25 a 35 años, para determinar si realmente las diferencias son tan grandes entre estos dos grupos de edad; no se incluyen a las personas adolescentes pues en su gran mayoría están dentro del sistema educativo formal, no trabajan y su prioridad no es buscar trabajo. Además, para efectos comparativos se toma la decisión de delimitar la población adulta a la edad de 36 a 46 años, por ser el grupo etario más cercano a las personas jóvenes y que podrían estar en condiciones educativas más similares y eliminar el efecto de la población adulta de mayor edad y que va poco a poco saliendo del mercado laboral.

También, la Ley General de la Persona Joven, en el Artículo 4 indica que las personas jóvenes son sujetos de derechos y gozarán de todos los inherentes a la persona humana garantizados en la Constitución Política y en los instrumentos internacionales. (Asamblea Legislativa 2002, p. 4). Y la Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes reconoce también su derecho a gozar y disfrutar de todos los derechos humanos, y el pleno disfrute de sus derechos civiles, políticos, económicos sociales y culturales. (Asamblea Legislativa, 2007, p. 5)

Para el desarrollo del artículo se presenta la metodología utilizada, seguidamente se describen en los resultados el panorama laboral de las personas ocupadas y finalmente se presenta el apartado de discusión.

METODOLOGÍA

Se utilizaron los datos de la *Encuesta Continua de Empleo del 2019 al 2021*, elaborada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), específicamente las bases de datos en línea a disposición mediante el Programa Acelerado de Datos³. Esta es una investigación estadística

² Son las personas en la fuerza de trabajo que participaron en la producción de bienes y servicios económicos (trabajaron) por lo menos una hora en la semana de referencia.

³ El Programa Acelerado de Datos (PAD) es una Herramienta informática estandarizada para documentar bases de datos bajo normas de calidad y comparabilidad internacional, que pone a disposición de los usuarios y las usuarias la información estadística y metodológica para su correcto uso e interpretación, además de fomentar la transparencia técnica.



que recolecta información trimestralmente sobre la población ocupada, desocupada y aquella que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo en Costa Rica. Su diseño es probabilístico, estratificado, bietápico de conglomerados y replicado. La población de estudio la conforman las personas residentes en el país que habitan en viviendas individuales ocupadas y excluye a la población que habita en viviendas colectivas.

Para este estudio sobre la **Población joven ocupada en Costa Rica: un análisis específico desde la Encuesta Continua de Empleo 2019 - 2021**, se procedió a delimitar la población de estudio en tres grupos: la población joven en los rangos de edad de 18 a 24 años; aquellas de 25 a 35 años, y la población adulta entre los 36 y 46 años.

Para obtener los datos anuales de las variables analizadas, se obtuvo el promedio simple de la información trimestral de cada año. Se procedió a caracterizar a la población ocupada, su nivel educativo, la posición en el empleo, si cuenta con seguro por trabajo, la informalidad, el subempleo y el ingreso promedio del empleo principal. En los resultados se presentan gráficos con la información trimestral para apreciar la evolución de los diferentes indicadores durante el período en estudio y en el anexo una tabla que incluye toda la información anual.

De acuerdo con la Encuesta Continua de Empleo, al cierre del 2021, la población joven mayor de edad fue de 1.353.629 personas, y representó un 33,4% de la población de 15 años o más en edad de trabajar en Costa Rica. La distribución por grupos de edad de la población en estudio es la siguiente: un 13,5% de personas jóvenes entre los 18 y 24 años, un 19,9% las que se encontraban entre los 25 a 35 años, y el 18,4% las adultas de 36 a 46 años, del total de personas de 15 años o más en edad de trabajar.

La población ocupada para el 2021 fue de 2.038.853, para el 2020 correspondió a 1.937.000, para el 2019 fue de 2.173.612 personas, si bien es cierto hubo una recuperación de 101.853 personas ocupadas respecto al 2020, todavía hay 134.759 personas menos que antes de la pandemia estaban ocupadas, de las cuales 65.906 eran personas jóvenes mayores de 18 años. A pesar de que la población ocupada al 2021 es un 6,2% menor a la del 2019, al analizar los cambios por grupos de edad, se observó que para las personas jóvenes entre los 18 y 24 años estuvo un 9%



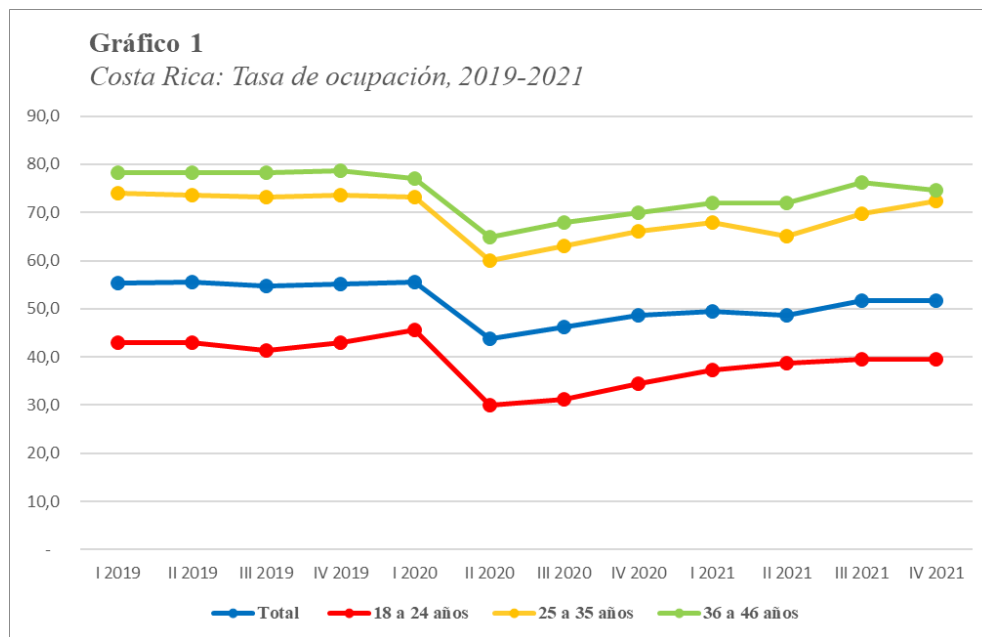
por debajo, un -7,5% para la población joven entre los 25 a 35 años y tan solo un -1% entre las personas adultas.

Por sexo la población ocupada estaba compuesta por 1.272.318 hombres y 766.534 mujeres, lo cual muestra una recuperación de un 4,1% en el caso de los hombres respecto al 2020, y de un 7,3% en el caso de las mujeres; el mayor porcentaje se da en el caso de las mujeres de 18 a 24 años que aumentó un 15% respecto al año anterior y para las mujeres adultas cuyo porcentaje fue de un 13,8%. Sin embargo, la ocupación sigue por debajo del 2019, en 60.933 hombres y 73.827 mujeres menos. En términos porcentuales las mujeres estuvieron un 8,8% por debajo de los datos del 2019 y los hombres un 4,6%. La pandemia vivida golpeó en mayor medida a las mujeres entre los 18 a 24 años que siguen con un 14,3% por debajo de los datos del 2019, y para las de 25 a 35 años (-8,2%), mientras que en el caso de los hombres siguen por debajo en un 5,9% para los jóvenes de 18 a 24 años y un 7,1% para los de 25 a 35 años.

La tasa de ocupación⁴ anual fue del 50,4% en el 2021, superior al 2020; sin embargo, estuvo por debajo del 2019 en 4,8 puntos porcentuales. Hubo una menor participación laboral de las personas jóvenes entre los 18 y 24 años, con una tasa de ocupación del 38,7%, mientras que para las personas jóvenes entre los 25 a 35 años representó el 68,7%, y para las personas adultas el 73,8%. En todos los grupos de edad las tasas son superiores al 2020, pero no han logrado recuperar la participación que tenían antes de la pandemia.

Según el sexo, la tasa de ocupación para los hombres fue de un 62,7% mientras que para las mujeres un 38%; este comportamiento es el mismo en todos los grupos de edad, en los cuales los hombres tuvieron tasas superiores en comparación con las mujeres. Los hombres adultos presentaron la tasa de ocupación más alta (88,4%) y la más baja correspondió en un 28,4% para las mujeres entre los 18 a 24 años. (Ver gráfico 1)

⁴ Porcentaje de la población ocupada, respecto a la población en edad de trabajar. Indica la relación entre las personas que tenían trabajo o trabajaron en la semana de referencia y las que tenían edad para trabajar.

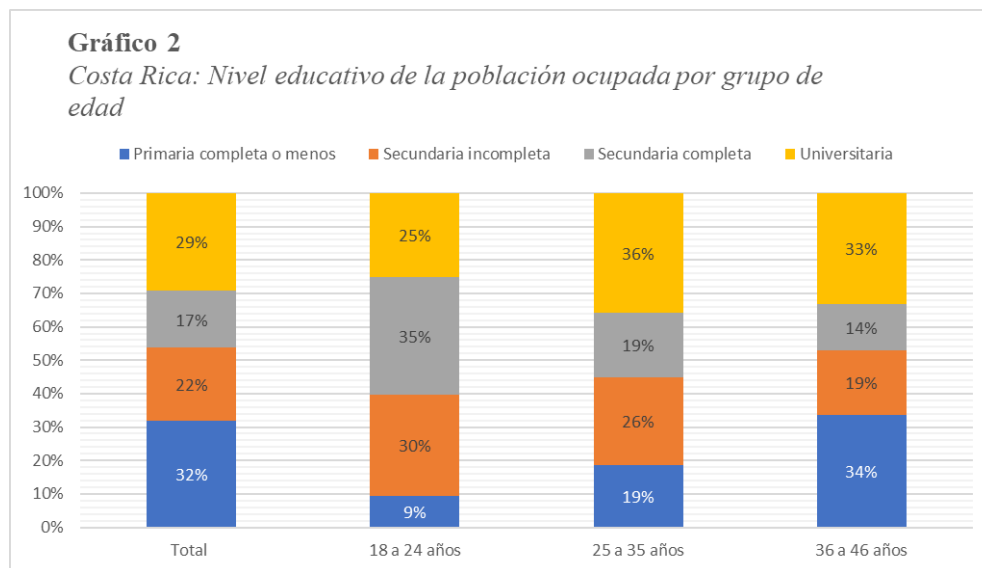


Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

En cuanto al nivel educativo de las personas ocupadas al cierre del 2021, de las personas jóvenes de 18 a 24 años el 9,3% tenía primaria o menos, un 65,4% secundaria y el 25,2% estudios universitarios; el 18,7% de las personas jóvenes de 25 a 35 años contaba con primaria o menos, un 45,4% secundaria y el 35,9% estudios universitarios; en el caso de las personas adultas, un 33,6% contaba con primaria o menos, un 33,3% secundaria y el restante 33,1% estudios universitarios.

Es importante recalcar que, de acuerdo con la OIT, la pérdida de empleo impactó de manera diferente entre las personas ocupadas con distinto nivel educativo.

En Costa Rica también se verifica una reducción más intensa entre aquellos con secundaria incompleta o menos. Es posible que ello esté vinculado con la mayor probabilidad que las personas de menor nivel educativo tienen de insertarse en puestos informales, las menores probabilidades de realizar teletrabajo y de su mayor incidencia en ciertos sectores productivos fuertemente afectados por esta crisis. (OIT, 2020a, p. 9)



Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

El análisis de la posición en el empleo⁵ durante el 2021, mostró el 72,6% de personas asalariadas, el 22,9% trabajaba por cuenta propia, el 3% empleadores(as) y un 1,6% auxiliares no remunerados(as). Cerca del 87% de las personas jóvenes entre los 18 a 24 años eran personas asalariadas, un 9,7% trabajaba por cuenta propia y el 3,4% auxiliares no remunerados(as). De las personas jóvenes entre los 25 a 35 años el 81,3% eran asalariados(as), el 15,7% trabajaba por cuenta propia, 1,5% empleadores(as) y un 1,5% auxiliares no remunerados(as). En el caso de las personas adultas casi el 75% correspondió a asalariados, un 20,9% trabajaba por cuenta propia, un 3,2% eran empleadores y un 1,1% auxiliares no remunerados. Si bien el comportamiento de la posición en el empleo es similar en el tiempo a lo que se ha visto para otras variables con aumentos respecto al 2020 y sin lograr recuperar los números del 2019, es significativo recalcar que quizás debido al aumento en el desempleo provocado por la pandemia, hay un aumento en las personas que trabajan por cuenta propia principalmente entre las personas jóvenes de 18 a 24 años y para los adultos de 36 a 46 años, los datos del 2021 respecto al 2019 eran un 3,9% y un 6,1% más altos, respectivamente. Este aumento en la posición en el empleo se debe específicamente a los hombres.

⁵ La posición en el empleo se refiere al tipo de relación de producción en el trabajo, es decir, la posición que las personas trabajadoras tienen en la relación productiva respecto a la utilización de la fuerza de trabajo y las relaciones de producción.



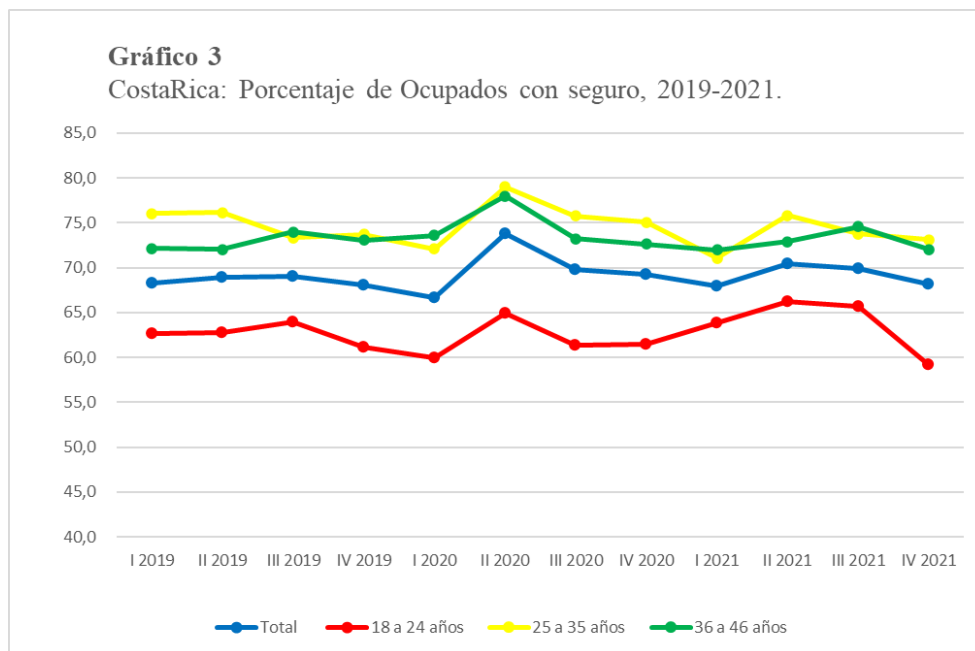
Es importante considerar en el análisis una serie de condiciones en el empleo que pueden exponer a las personas jóvenes a situaciones de vulnerabilidad o desventaja sobre el resto de la población ocupada, como lo es la carencia de protección social, el subempleo, la informalidad y bajos salarios.

El porcentaje de personas ocupadas con seguro por trabajo⁶ fue de 69,1% en el 2021, distribuidas de la siguiente manera: las personas jóvenes entre los 18 a 24 años, el 63,7%; el grupo de edad entre los 25 a 35 años, el 73,4%; y entre las personas adultas el 72,9%.

En términos de sexo el 71,3% de los hombres contaba con seguro, mientras que en el caso de las mujeres fue de 65,4% de la población ocupada. En el caso de las personas jóvenes de 18 a 24 años, el 63,5% de los hombres tenía seguro por trabajo y las mujeres el 64,2%. Para las personas jóvenes entre los 25 a 35 años, el 73,7% de los hombres y el 72,9% de las mujeres contaban con este seguro y entre las personas adultas, el 76,3% de los hombres y el 68,1% de las mujeres.

En términos absolutos 630.159 personas en el 2021 no contaban con seguro, de los cuales 364.963 eran hombres y 265.196 mujeres. El 12,2% fueron personas jóvenes entre los 18 y 24 años, el 23,4% entre los 25 a 35 años y un 23,6% correspondía a personas adultas. En todos los grupos de edad en promedio el 59,1% eran hombres versus un 40,9% referido a mujeres.

⁶ Son las personas que reciben seguro social por su empleo, lo que se conoce “asegurado directo”.



Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

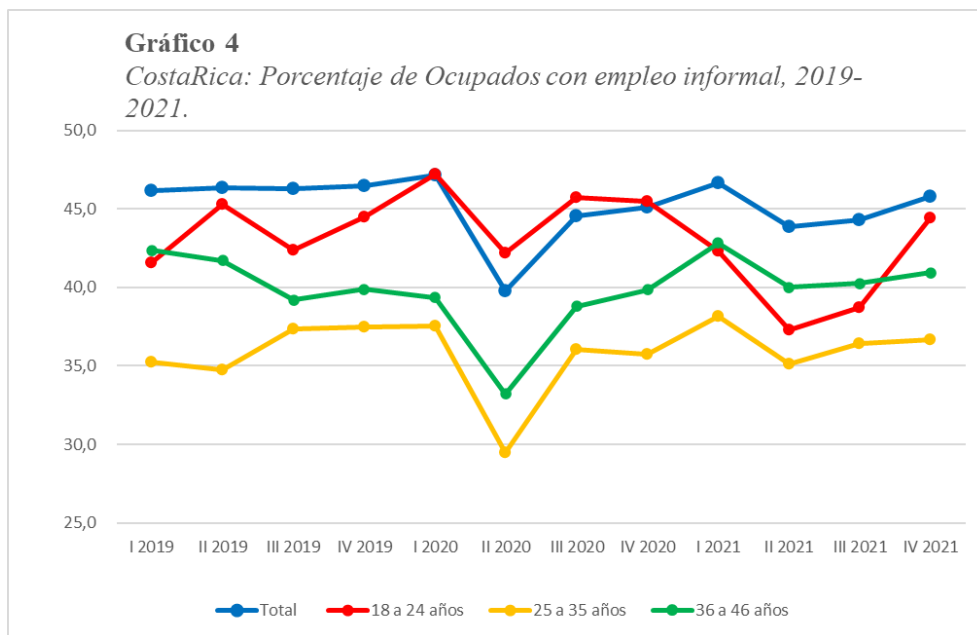
El empleo informal⁷ comprende a las personas ocupadas que no se encuentran sujetas a la legislación laboral, al impuesto sobre la renta o carecen de protección social y beneficios laborales. El porcentaje de personas ocupadas con empleo informal fue de un 45,1% al cierre del 2021, para el 2019 fue del 46,3%, presentando una disminución de 1,2 puntos porcentuales.

En el gráfico siguiente se puede observar como las personas jóvenes entre los 18 a 24 años presentaron los porcentajes más altos, y están en desigualdad con sus pares de 25 a 35 años que tienden a tener más empleos formales. A lo interno de cada grupo de edad, para las personas jóvenes entre los 18 a 24 años, el 45,1% de ellas tenían un empleo informal al cierre del 2021 y presentaron un aumento de 1,2 puntos porcentuales respecto al 2019; entre las personas jóvenes de 25 a 35 años el 36,2% estaban en la informalidad, y en el caso de las personas adultas, el 48% tenían un empleo informal, datos muy similares a los del 2019.

⁷Los datos sobre el empleo informal comprenden el total de empleos que cumplen las siguientes características: según la posición en el trabajo de la persona: i) Personas asalariadas que no están inscritas en la seguridad social a través de sus patronos, ii) Ayudantes no remunerados, iii) Trabajadores por cuenta propia y empleadores que tienen empresas no constituidas en sociedad (no están inscritas en el Registro Nacional de la Propiedad y no llevan una contabilidad formal).



Para el 2021, 920.264 personas tenían un empleo informal, de los cuales 577.049 eran hombres y 343.215 mujeres. El 9,4% eran personas jóvenes entre los 18 y 24 años, el 22,1% entre los 25 a 35 años y un 24,5% correspondía a personas adultas.



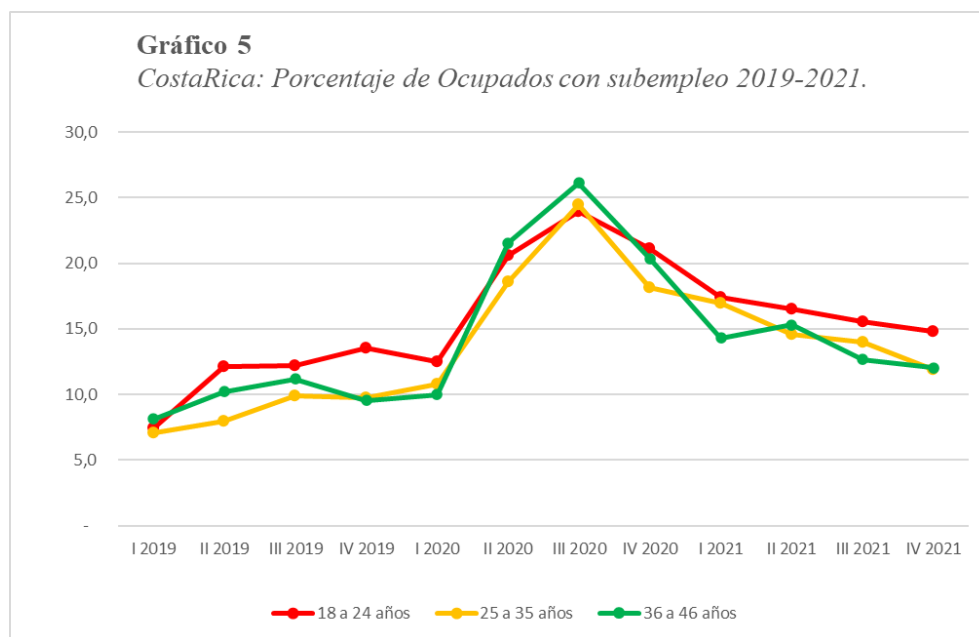
Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

Un indicador importante es el subempleo, el cual se refiere a las personas que trabajan menos de 40 horas por semana, que quieren trabajar más y están disponibles para trabajar más horas de lo que su ocupación actual les permite. En el 2021 la población ocupada que estaba con subempleo se estimó en 296.541 personas, de las cuales un 11,5% eran personas jóvenes entre los 18 a 24 años, el 26,8% personas jóvenes entre los 25 a 35 años y un 25,1% personas adultas. A pesar de que el subempleo disminuyó respecto al 2020, año en que se tuvieron los números más altos en plena pandemia, sigue por encima de los números del 2019, 70.934 personas en esta condición, un 31,4%; principalmente fueron hombres 52.829 y 18.105 mujeres. Al interior de los grupos de edad los incrementos porcentuales mayores se dieron en los hombres entre los 25 a 35 años con un 74,4%, un 56,3% entre los hombres adultos y un 58,8% entre los hombres de 18 a 24 años.



En el 2021, el 14,5% eran personas ocupadas con subempleo, dato por encima del 2019 en 4,2 puntos porcentuales. Así mismo, por grupos de edad para las personas jóvenes entre los 18 a 24 años fue del 16,1%, era superior en 4,7 puntos porcentuales, y para las personas jóvenes entre los 25 a 35 años fue del 14,3%; 5,7 puntos porcentuales por encima, y para las personas adultas fue del 13,5%, aumentó 3,8 puntos porcentuales.

Por sexo, la tasa de subempleo para los hombres fue de 12,7%, estuvo 4,5 puntos porcentuales por encima del 2019; para las mujeres fue del 17,6% aumentó de 3,7 puntos porcentuales. En todos los grupos de edad la tasa de subempleo de las mujeres es superior al de los hombres.



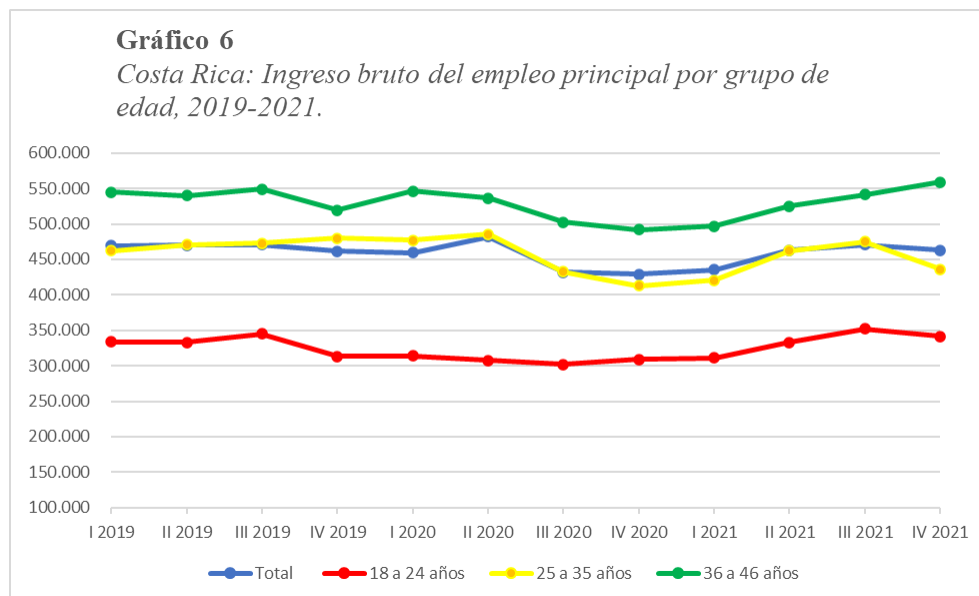
Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

Es primordial realizar un análisis del comportamiento de los ingresos dado que, por la situación de la pandemia en el 2020, de acuerdo con datos del INEC, cerca del 20% de las personas tuvieron una reducción en sus ingresos a causa de la suspensión o reducción de la jornada laboral.⁸ En general la crisis afectó principalmente a las personas trabajadoras con los salarios más bajos, quienes a final de cuentas pertenecen a los sectores más vulnerables y en consecuencia aumentó

⁸ Ver el Informe de Resultados del IV trimestre de la Encuesta Continua de Empleo (INEC, 2020, p.26).



la desigualdad salarial. Además, el comportamiento de los ingresos para la población en estudio es una forma de determinar si realmente alguno de los grupos de edad se encuentra en mejores condiciones laborales.



Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

Para entender el comportamiento de los ingresos es importante iniciar el análisis con el grupo ocupacional, dada la relación directa entre ambas variables, debido a que las personas con ocupaciones elementales tienen los salarios más bajos y las personas con puestos de directores y gerentes tienen los salarios más altos. A nivel general los sectores que todavía se encuentran muy por debajo de los datos del 2019 son personal de apoyo administrativo (-21,9%), operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores (-16,5%), trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (-10,9%), y agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros (-10,1%).

Por grupos de edad el comportamiento de la variable grupo ocupacional es muy diferente. Para las personas jóvenes entre los 18 a 24 años las ocupaciones que presentan las mayores diferencias son trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (-21,5%), personal de apoyo administrativo (-14,1%); para el grupo de edad entre los 25 a 35 años -25,4% personal de apoyo administrativo y -24% para operadores de instalaciones y máquinas y



ensambladores. Entre los adultos -15,6% personal de apoyo administrativo y un -10,9% oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios.

Al analizar las diferencias entre sexos, en el caso de los hombres, entre los jóvenes de 18 a 24 años el sector que sigue muy por debajo es el de técnicos y profesionales de nivel medio (-26,5%), para los jóvenes entre los 25 a 35 años es el de profesionales, científicos e intelectuales (-24,5%) y entre los hombres adultos (-21,6%) el de técnicos y profesionales de nivel medio. El caso de las mujeres las ocupaciones que se encontraban muy por debajo son para las de 18 a 24 años, (-46,3%) agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros; para las de 25 a 35 años, (-31%) operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores y entre las adultas personal de apoyo administrativo (-28%).

Este análisis contribuye a identificar el porqué del comportamiento del diferencial del ingreso⁹ para los hombres, el desempleo se dio principalmente en aquellos sectores que, según el tipo de clasificación, la ocupación es alta (poseen ingresos altos) y para las mujeres en ocupaciones de calificación media a no calificadas. De acuerdo con la OIT son las mujeres las que predominan entre las personas trabajadoras mal pagadas (OIT, 2020b, p. 4), y cuando las personas trabajadoras con salarios bajos se quedan sin empleo, el salario promedio refleja los sueldos de las personas trabajadoras con salarios más altos que siguen empleadas.

Si bien es cierto que quizás se requiera hacer un análisis a un nivel más profundo, grosso modo las ocupaciones que indican que en promedio las mujeres tenían un salario superior a los hombres son aquellas que se encuentran en la informalidad, ocupadas con subempleo y los asalariados por cuenta propia que tienen una serie de condiciones en el empleo que puede exponerlas a situaciones de vulnerabilidad o desventaja sobre el resto de la población ocupada, como lo es la carencia de protección social, beneficios laborales y bajos salarios.

⁹ El diferencial del ingreso se define como la diferencia entre los ingresos medios de hombres y mujeres, en relación al ingreso medio de los hombres, es decir lo que gana en promedio menos o de más una mujer respecto al promedio de lo que gana un hombre.



Cuadro 1

Costa Rica: Diferencial de ingreso por grupos de edad, según algunas características en el empleo. 2021

| | 2021 | | | |
|----------------------------------------|--------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años |
| Diferencial del ingreso | | | | |
| Población ocupada | 0,5% | -0,3% | 4,7% | -1,7% |
| Con empleo formal | -10,8% | -4,0% | -3,7% | -14,1% |
| Con empleo informal | 38,3% | 20,9% | 38,1% | 34,4% |
| Población ocupada con subempleo | 21,6% | 18,6% | 14,1% | 23,1% |
| Posición en el empleo principal | | | | |
| Asalariado | -0,8% | -5,1% | 0,7% | -1,6% |
| Cuenta propia | 42,1% | 47,1% | 44,4% | 33,9% |
| Empleador | 11,3% | 70,4% | -11,9% | 17,5% |
| Sector institucional | | | | |
| Público | -0,6% | 0,6% | -0,6% | -6,9% |
| Privado | 19,4% | 3,1% | 17,2% | 21,4% |

Fuente: Elaboración propia partir de la *Encuesta Continua de Empleo 2019 – 2021*.

DISCUSIÓN

En Costa Rica, como en el resto del mundo, los mercados tienden gradualmente hacia la normalización de la actividad económica. Los indicadores del mercado laboral del 2021 han tenido una mejora respecto al 2020; sin embargo, todavía ni siquiera se logran alcanzar los niveles que tenía el país en el 2019, porque aún se observan efectos por las medidas y políticas tomadas a raíz de la emergencia sanitaria de la Covid-19. Esta recuperación pone de manifiesto la existencia de brechas laborales significativas entre sectores, categorías ocupacionales, grupos poblacionales y por sexo.

En relación con la población ocupada, a pesar de la recuperación que se da en el 2021 respecto al 2020, no logra llegar a los números que tenía en el 2019. Los datos por grupos de edad muestran que prácticamente la población adulta llega a tener una mayor recuperación, se encuentra



-1% por debajo, y los más afectados son la población joven entre los 18 a 24 años (-9%), y el grupo de 25 a 35 años un (-7,5%).

Si bien es cierto que el porcentaje de recuperación respecto al 2020 entre sexos es mayor para las mujeres, se debe reconocer que ellas tienen una menor participación en el mercado laboral que los hombres, por lo que el impacto sigue siendo mayor para las mujeres.

Las personas jóvenes de 18 a 24 años se encuentran en desventaja, respecto a sus pares de 25 a 35 años, ya que la tasa de ocupación promedio en los años de estudio es de un 38,8%, mientras que para sus pares es de un 69,3%, no muy por debajo de los adultos de 36 a 46 años (74%). Por sexo, la tendencia a través de estos tres años se mantiene, en promedio la tasa de ocupación para las mujeres (38,9%) es muy inferior a la de los hombres (63,7%), siendo la más baja para las mujeres de 18 a 24 años (28,6%).

En cuanto a la posición en el empleo, las personas jóvenes entre los 18 a 24 años tienden a buscar en menor medida como una opción el trabajo por cuenta propia que los demás grupos de edades; por la evolución de esta variable debido a la pandemia, tanto para este grupo de edad como para las personas adultas, el trabajo por cuenta propia supera los números del 2019. Al observar los datos por sexo, se da un aumento básicamente porque son los hombres quienes buscaron esta opción. Si bien el trabajo por cuenta propia podría ser una buena opción, si este no se acompaña con las condiciones de empleo adecuadas, se estaría exponiendo a las personas a situaciones de vulnerabilidad o desventaja sobre el resto de la población ocupada, por la carencia de protección social, beneficios laborales y bajos salarios.

Existe una serie de características en el empleo que pueden poner a algunas personas en riesgo o vulnerabilidad, sobre las demás personas ocupadas, como lo son la informalidad, el no contar con seguro de empleo, el subempleo y los bajos salarios. Algunas de las situaciones encontradas son las siguientes:

Durante la pandemia tanto el empleo formal como el informal experimentan contracciones, pero el segundo con mayor intensidad que el primero. En cuanto a la informalidad durante el período de estudio se puede apreciar que las personas jóvenes entre los 18 a 24 años tienden a



trabajar más en esta modalidad que sus pares de 25 a 35 años, estos últimos se encuentran incluso en una mejor situación que los adultos. Si se analizan los datos por sexo no hay mayores diferencias entre hombres y mujeres.

En el caso de las personas que trabajan menos de 40 horas por semana, que quieren trabajar más y están disponibles para laborar más horas de lo que su ocupación actual les permite, en todos los grupos de edad estuvieron afectados en un porcentaje similar durante la pandemia, y para todos, la tasa de subempleo sigue por encima de los datos del 2019. Esta situación podría obedecer a que los sectores económicos que fueron más susceptibles a la reducción de la jornada laboral, no han logrado recuperarse. Dicho contexto expone a las personas jóvenes, población que nos atañe en esta investigación, a períodos de inactividad prolongados, porque a mayor prolongación de tiempo fuera de la escuela, de la formación profesional y del mundo laboral, mayores serán los riesgos de precariedad y exclusión del mercado de trabajo, o bien de no contar con un trabajo decente.

Al analizar el nivel de ingreso se puede observar que a través del tiempo las personas jóvenes de 18 a 24 años han tenido un ingreso en gran medida inferior a sus pares de 25 a 35 años, debido a que están iniciando la vida laboral y necesitan adquirir experiencia. Las personas jóvenes entre los 25 a 35 años mantienen un nivel de ingreso similar al ingreso medio de la población de 15 a o más en edad de trabajar, y se encuentran por debajo del ingreso promedio de las personas adultas entre los 36 a 46 años. Esta es una variable que requiere un análisis cuidadoso porque los aumentos artificiales¹⁰ que se están dando se debe a la pérdida de empleo en los sectores menos remunerados. Es importante recalcar que para examinar el diferencial de ingreso entre hombres y mujeres se debe considerar el estudio del comportamiento de los sectores con ocupaciones no calificadas que fueron las más afectadas por el desempleo, la disminución de horas laborales, la informalidad y los salarios bajos.

En síntesis, las personas jóvenes de 18 a 24 años se encuentran en desventaja con sus pares de 25 a 35 años en vista de que tienen una tasa de ocupación inferior, tienden a trabajar más en

¹⁰ Se debe recordar que el promedio es una medida sensible a los valores extremos.



empleos informales y su ingreso promedio está muy por debajo, quizás por las dificultades que tienen para poder conseguir ese primer empleo.

Las condiciones actuales que enfrentan las personas jóvenes post pandemia de la Covid-19 siguen siendo adversas, dado que la recuperación económica a nivel mundial es lenta y Costa Rica se ve afectada por otros factores como el incremento del tipo de cambio y los combustibles. El mercado laboral no les ofrece suficientes puestos de trabajo, existen desigualdades muy marcadas entre los diferentes sectores; las personas jóvenes enfrentan una mayor intermitencia laboral debido a las entradas y salidas de la fuerza de trabajo y, esta inestabilidad a su vez, los expone a mayor prevalencia en actividades informales, con salarios más bajos y sin las mejores condiciones laborales. Si es que no son expulsados del mercado laboral, por los largos períodos de desempleo. Por lo expuesto, las personas más afectadas son las mujeres; las personas jóvenes que buscan su primer empleo; aquellas personas en situaciones de vulnerabilidad y las menos calificadas.

Es importante que se desarrollen políticas diferenciadas por grupo de edad, dado que las personas jóvenes constituyen una población muy heterogénea, que les permita acceder a empleos de mejor calidad o reintegrarse más rápidamente en el mercado de trabajo. Para las mujeres, que socialmente tienen las cargas del trabajo no remunerado del hogar y el cuidado de hijos e hijas, así como el de otras personas, de manera general se les deben ofrecer condiciones adecuadas para que puedan incorporarse al mercado laboral en igualdad de condiciones que los hombres y acceder a empleos de calidad. Se deben mantener las políticas de apoyo a los ingresos para los sectores más vulnerables; este es un aspecto fundamental para proteger la calidad de vida de las personas trabajadoras y sus familias.

Se recomienda la realización de futuros estudios sobre la población joven por zonas urbano rural o regiones de planificación, aprovechando la información disponible en la Encuesta Continua de Empleo. Asimismo, el desarrollo de un estudio a profundidad del comportamiento en los ingresos para comprender el diferencial de ingresos entre hombres y mujeres. A nivel personal, una deuda pendiente es la realización de un estudio sobre la condición laboral de las personas jóvenes con discapacidad, utilizando datos del *Censo Nacional de Población y de Vivienda*, o bien la información suministrada por la *Encuesta Nacional sobre Discapacidad 2018*.



Las mayores dificultades históricas que experimentan las personas jóvenes en el mercado laboral a raíz de la pandemia se agravan, los datos a nivel mundial apuntan a que la recuperación económica a pesar de la apertura en los mercados se ha ralentizado, por lo que el Estado no debe descuidar los apoyos a las poblaciones más vulnerables. El gobierno tendrá que facilitar las condiciones necesarias para que la recuperación del mercado fomente los ingresos y la inversión y que promuevan el empleo. En ese sentido, es fundamental la formulación de políticas de formación profesional con perspectiva de género, así como la articulación con otras políticas ya existentes del mercado laboral y de protección social.



REFERENCIAS

- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica (1998). *Código de la Niñez y la Adolescencia, Ley N°7739*. Publicada en *La Gaceta* N°26 del 6 de febrero de 1998.
- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. (2002). *Ley General de la Persona Joven, Ley N° 8261 y sus reformas*. Publicada en *La Gaceta* N°95 del 20 de mayo del 2002.
- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. (2007). *Convención Iberoamericana de Derechos de los jóvenes, Ley 8612*. Publicada en *La Gaceta* N°231 del 30 de noviembre del 2007.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2012). *Encuesta Continua de Empleo: Métodos y procedimientos*. Recuperado de [mecesmetodos_01.pdf \(inec.cr\)](#).
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (s.f.). *Sistema de consultas e indicadores: UNECLAC-CELADE: Redatam Webserver | Statistical Process and Dissemination Tool (inec.cr)*
- López, X. (2021). Panorama Laboral de las Personas Jóvenes en Costa Rica durante la Pandemia de la Covid-19. *Investigación en Juventudes: Revista del Consejo de la Persona Joven*, 8, (1), 70-95.
- Organización Internacional del Trabajo. (2020a). *Panorama laboral en tiempos de la Covid-19. Impactos en el mercado de trabajo y los ingresos en América Latina y el Caribe*. Recuperado de [Panorama Laboral en tiempos de la COVID-19: Impactos en el mercado de trabajo y los ingresos en América Latina y el Caribe \[Segunda edición\] | OIT/Cinterfor \(oitcinterfor.org\)](#)
- Organización Internacional del Trabajo. (2020b). *Informe Mundial sobre salarios 2020 – 2021. Los salarios y el salario mínimo en tiempos de la COVID-19*. Resumen Ejecutivo. Recuperado de https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_762317.pdf
- Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Panorama laboral 2021. América Latina y el Caribe*. Recuperado de [#FuturoDelTrabajo: Panorama Laboral 2021. América Latina y el Caribe \(ilo.org\)](#)



Anexo

Costa Rica: Compendio principales indicadores de la población joven y adulta

| Indicadores generales | 2019 | | | | 2020 | | | | 2021 | | | |
|------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|
| | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años |
| Población en edad de trabajar (15 años o más) | 3.941.203 | 547.548 | 815.306 | 707.516 | 3.994.245 | 543.278 | 809.779 | 718.221 | 4.046.922 | 547.026 | 806.603 | 744.819 |
| Hombre | 1.977.757 | 289.519 | 416.429 | 350.647 | 2.003.538 | 285.010 | 416.418 | 353.987 | 2.029.204 | 290.128 | 406.431 | 362.252 |
| Mujer | 1.963.446 | 258.029 | 398.877 | 356.869 | 1.990.707 | 258.268 | 393.361 | 364.234 | 2.017.718 | 256.899 | 400.172 | 382.567 |
| 1.1 Población ocupada | 2.173.612 | 232.770 | 599.494 | 554.643 | 1.937.000 | 192.346 | 531.379 | 502.300 | 2.038.853 | 211.838 | 554.520 | 549.329 |
| Sexo | | | | | | | | | | | | |
| Hombre | 1.333.251 | 147.744 | 363.876 | 322.073 | 1.222.357 | 128.976 | 324.884 | 301.007 | 1.272.318 | 138.982 | 338.122 | 320.200 |
| Mujer | 840.361 | 85.026 | 235.618 | 232.570 | 714.642 | 63.370 | 206.495 | 201.293 | 766.534 | 72.856 | 216.399 | 229.130 |
| Formalidad e informalidad | 2.173.612 | 232.770 | 599.494 | 554.643 | 1.937.000 | 192.346 | 531.379 | 502.300 | 2.038.853 | 211.838 | 554.520 | 549.329 |
| Con empleo formal | 1.166.959 | 131.651 | 382.529 | 328.441 | 1.078.066 | 104.985 | 345.754 | 311.710 | 1.118.589 | 125.622 | 351.427 | 324.132 |
| Hombre | 738.304 | 83.581 | 234.125 | 198.037 | 675.336 | 72.274 | 206.065 | 186.707 | 695.270 | 80.565 | 214.203 | 192.105 |
| Mujer | 428.655 | 48.070 | 148.405 | 130.404 | 402.730 | 32.711 | 139.690 | 125.003 | 423.320 | 45.057 | 137.224 | 132.027 |
| Con empleo informal | 1.006.654 | 101.119 | 216.965 | 226.202 | 858.934 | 87.361 | 185.625 | 190.590 | 920.264 | 86.216 | 203.093 | 225.198 |
| Hombre | 594.948 | 64.163 | 129.751 | 124.036 | 547.021 | 56.702 | 118.819 | 114.300 | 577.049 | 58.417 | 123.918 | 128.095 |
| Mujer | 411.706 | 36.956 | 87.214 | 102.166 | 311.912 | 30.659 | 66.806 | 76.290 | 343.215 | 27.800 | 79.175 | 97.103 |
| Posición en el empleo principal | 2.173.612 | 232.770 | 599.494 | 554.643 | 1.937.000 | 192.346 | 531.379 | 502.300 | 2.038.853 | 211.838 | 554.520 | 549.329 |
| Asalariado | 1.594.320 | 202.592 | 494.560 | 419.701 | 1.409.614 | 163.947 | 434.026 | 390.320 | 1.479.245 | 183.221 | 451.014 | 411.020 |
| Cuenta propia | 463.461 | 19.751 | 87.744 | 108.174 | 426.945 | 17.659 | 80.706 | 92.152 | 466.288 | 20.526 | 86.806 | 114.755 |
| Empleador | 72.949 | 953 | 10.065 | 18.555 | 61.811 | 1.226 | 8.885 | 12.912 | 60.611 | 910 | 8.515 | 17.490 |
| Auxiliar no remunerado | 42.882 | 9.474 | 7.125 | 8.213 | 38.630 | 9.515 | 7.762 | 6.917 | 32.709 | 7.181 | 8.186 | 6.065 |
| Sexo | | | | | | | | | | | | |
| Hombre | 1.333.251 | 147.744 | 363.876 | 322.073 | 1.222.357 | 128.976 | 324.884 | 301.007 | 1.272.318 | 138.982 | 338.122 | 320.200 |
| Asalariado | 952.897 | 130.108 | 299.420 | 238.592 | 861.383 | 111.969 | 264.931 | 227.926 | 893.662 | 120.965 | 277.756 | 231.636 |
| Cuenta propia | 307.610 | 10.921 | 54.064 | 68.774 | 296.612 | 10.752 | 50.387 | 61.567 | 318.230 | 12.678 | 50.964 | 75.105 |
| Empleador | 55.382 | 628 | 7.082 | 13.521 | 48.273 | 540 | 6.511 | 10.361 | 46.726 | 953 | 5.689 | 12.674 |
| Auxiliar no remunerado | 17.363 | 6.087 | 3.310 | 1.186 | 16.090 | 5.716 | 3.056 | 1.153 | 13.701 | 4.625 | 3.713 | 785 |
| Mujer | 840.361 | 85.026 | 235.618 | 232.570 | 714.642 | 63.370 | 206.495 | 201.293 | 766.534 | 72.856 | 216.399 | 229.130 |
| Asalariado | 641.424 | 72.485 | 195.140 | 181.109 | 548.231 | 51.978 | 169.096 | 162.395 | 585.583 | 62.257 | 173.258 | 179.384 |
| Cuenta propia | 155.851 | 8.830 | 33.680 | 39.400 | 130.334 | 6.907 | 30.320 | 30.585 | 148.059 | 7.848 | 35.842 | 39.650 |
| Empleador | 17.568 | 325 | 2.983 | 5.034 | 13.538 | 914 | 2.374 | 2.550 | 13.885 | 195 | 2.826 | 4.816 |
| Auxiliar no remunerado | 25.519 | 3.387 | 3.815 | 7.028 | 22.541 | 3.800 | 4.707 | 5.764 | 19.008 | 2.557 | 4.473 | 5.280 |



Costa Rica: Compendio principales indicadores de la población joven y adulta

| Indicadores generales | 2019 | | | | 2020 | | | | 2021 | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|
| | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años | Total | P. Joven 18 a 24 años | P. Joven 25 a 35 años | P. Adulta 36 a 46 años |
| Grupo ocupacional | 2.173.612 | 232.770 | 599.494 | 554.643 | 1.937.000 | 192.346 | 531.379 | 502.300 | 2.038.853 | 211.838 | 554.520 | 549.329 |
| Directores y Gerentes | 20.053 | - | 1.762 | 6.557 | 13.701 | - | 2.093 | 3.232 | 18.209 | - | 2.166 | 6.335 |
| Profesionales, científicos e intelectuales | 261.980 | 5.805 | 85.808 | 88.093 | 234.904 | 2.806 | 72.725 | 78.946 | 244.621 | 7.652 | 69.719 | 91.416 |
| Técnicos y profesionales de nivel medio | 200.679 | 22.343 | 65.208 | 53.173 | 176.517 | 17.883 | 65.908 | 46.837 | 213.130 | 22.085 | 72.664 | 59.585 |
| Personal de apoyo administrativo | 175.539 | 35.102 | 69.183 | 37.666 | 153.653 | 27.952 | 60.382 | 36.866 | 137.086 | 30.145 | 51.605 | 31.787 |
| Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados | 464.944 | 63.380 | 127.334 | 103.233 | 395.154 | 48.891 | 109.191 | 102.423 | 414.395 | 49.723 | 117.932 | 107.988 |
| Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros | 78.814 | 2.582 | 8.900 | 14.516 | 75.431 | 2.547 | 8.346 | 11.494 | 70.869 | 2.656 | 8.247 | 13.277 |
| Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios | 255.444 | 19.503 | 56.966 | 68.435 | 250.899 | 18.231 | 53.490 | 61.702 | 250.699 | 18.492 | 60.566 | 60.962 |
| Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores | 190.673 | 15.319 | 50.353 | 49.610 | 160.189 | 10.133 | 36.014 | 39.737 | 159.196 | 14.489 | 38.289 | 46.063 |
| Ocupaciones elementales | 514.841 | 67.021 | 129.237 | 130.831 | 468.496 | 63.386 | 117.919 | 119.679 | 514.966 | 63.727 | 128.064 | 127.400 |
| No especificado | 10.647 | 1.716 | 4.744 | 2.531 | 8.058 | 517 | 5.312 | 1.386 | 15.685 | 2.869 | 5.270 | 4.517 |
| Sexo | | | | | | | | | | | | |
| Hombre | 1.333.251 | 147.744 | 363.876 | 322.073 | 1.222.357 | 128.976 | 324.884 | 301.007 | 1.272.318 | 138.982 | 338.122 | 320.200 |
| Directores y Gerentes | 11.941 | - | 163 | 3.868 | 5.561 | - | 1.424 | 1.019 | 10.881 | - | 1.368 | 4.055 |
| Profesionales, científicos e intelectuales | 130.501 | 3.692 | 43.083 | 38.796 | 112.540 | 1.419 | 36.978 | 32.924 | 115.490 | 5.174 | 32.514 | 37.037 |
| Técnicos y profesionales de nivel medio | 121.677 | 11.771 | 34.325 | 31.449 | 108.585 | 9.879 | 37.300 | 30.224 | 129.513 | 8.647 | 41.510 | 38.227 |
| Personal de apoyo administrativo | 87.058 | 16.236 | 34.709 | 17.994 | 75.679 | 14.874 | 24.454 | 19.077 | 71.416 | 14.618 | 26.483 | 17.620 |
| Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados | 205.203 | 28.299 | 57.117 | 47.249 | 191.015 | 23.483 | 51.106 | 52.699 | 197.849 | 26.767 | 53.968 | 48.378 |
| Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros | 70.180 | 2.340 | 7.742 | 12.511 | 67.111 | 2.445 | 7.392 | 10.186 | 64.029 | 2.483 | 6.902 | 11.614 |
| Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios | 195.220 | 16.432 | 46.374 | 53.296 | 197.095 | 14.871 | 44.941 | 50.649 | 194.052 | 15.787 | 50.026 | 47.536 |
| Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores | 173.687 | 13.519 | 44.473 | 43.395 | 148.988 | 8.490 | 32.007 | 36.976 | 141.345 | 11.800 | 34.230 | 39.094 |
| Ocupaciones elementales | 331.240 | 54.086 | 92.635 | 72.282 | 309.851 | 53.229 | 85.219 | 66.232 | 337.530 | 51.955 | 88.185 | 73.731 |
| No especificado | 6.545 | 1.370 | 3.257 | 1.645 | 5.935 | 385 | 4.064 | 1.021 | 10.214 | 1.751 | 2.937 | 2.908 |
| Mujer | 840.361 | 85.026 | 235.618 | 232.570 | 714.642 | 63.370 | 206.495 | 201.293 | 766.534 | 72.856 | 216.399 | 229.130 |
| Directores y Gerentes | 8.113 | - | 1.599 | 2.689 | 8.140 | - | 1.338 | 2.213 | 7.327 | - | 1.064 | 2.280 |
| Profesionales, científicos e intelectuales | 131.479 | 2.113 | 42.725 | 49.296 | 122.365 | 1.388 | 35.747 | 46.022 | 129.131 | 2.477 | 37.205 | 54.379 |
| Técnicos y profesionales de nivel medio | 79.001 | 10.572 | 30.883 | 21.724 | 67.932 | 8.005 | 28.609 | 16.613 | 83.617 | 13.438 | 31.155 | 21.358 |
| Personal de apoyo administrativo | 88.481 | 18.866 | 34.474 | 19.672 | 77.974 | 13.079 | 35.928 | 17.788 | 65.670 | 15.526 | 25.121 | 14.167 |
| Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados | 259.741 | 35.082 | 70.217 | 55.984 | 204.139 | 25.409 | 58.085 | 49.724 | 216.546 | 22.956 | 63.964 | 59.610 |
| Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros | 8.634 | 323 | 1.158 | 2.005 | 8.320 | 102 | 954 | 1.308 | 6.840 | 174 | 1.346 | 1.663 |
| Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios | 60.224 | 3.070 | 10.593 | 15.139 | 53.804 | 3.360 | 8.549 | 11.053 | 56.646 | 2.706 | 10.540 | 13.426 |
| Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores | 16.986 | 1.800 | 5.881 | 6.215 | 11.201 | 1.643 | 4.007 | 2.760 | 17.850 | 2.689 | 4.059 | 6.969 |
| Ocupaciones elementales | 183.601 | 12.936 | 36.603 | 58.549 | 158.645 | 10.157 | 32.701 | 53.448 | 177.436 | 11.772 | 39.879 | 53.669 |
| No especificado | 4.102 | 461 | 1.983 | 1.729 | 2.123 | 457 | 1.249 | 729 | 5.470 | 1.118 | 2.333 | 1.609 |